

**ACUERDO QUE PROPONE LA COMISIÓN PERMANENTE DE PRERROGATIVAS DE PARTIDOS POLÍTICOS AL PLENO DEL CONSEJO GENERAL, POR MEDIO DEL CUAL SE EMITE EL REGLAMENTO PARA LA FISCALIZACIÓN DE LOS RECURSOS DE LAS ASOCIACIONES CIVILES INTERESADAS EN OBTENER SU REGISTRO COMO PARTIDO POLÍTICO EN EL ESTADO DE HIDALGO**

**ANTECEDENTES**

1. El pasado cinco de junio de dos mil dieciséis, se llevó a cabo la elección constitucional ordinaria para ocupar el cargo de Gobernador Constitucional del Estado Libre y Soberano de Hidalgo.
2. En el mes de enero del año dos mil diecisiete, de los días diecisiete al treinta y uno del mismo mes y año, se presentaron indistintamente, ante la Oficialía de partes de este Órgano Administrativo Electoral, cinco avisos de intención de conformación de Partido Político Local.
3. En armonía con todo lo anterior, el Código Electoral del Estado de Hidalgo, en el artículo 79, fracción IV, inciso a), dispone que, entre otras, son funciones de la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos, la relativa a conocer las solicitudes que formulen las organizaciones que pretendan constituirse como Partido Político Local.
4. En virtud de lo anterior, es de arribar a los siguientes:

**CONSIDERANDOS**

I. El artículo 35 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece: "Son derechos del ciudadano: I, II, III. Asociarse individual y libremente para tomar parte en forma pacífica en los asuntos políticos del país", por su parte el artículo 17 de la Constitución Política del Estado de Hidalgo dispone: "Son prerrogativas del ciudadano del Estado: I, II, III.- Asociarse individual y libremente para tomar parte en forma pacífica en los asuntos políticos del Estado; en concordancia el artículo 24, fracción I, tercer párrafo, de la misma Constitución Estatal, señala: "Sólo los ciudadanos podrán formar Partidos Políticos y afiliarse libre e individualmente a ellos; por tanto, quedan prohibidas la intervención de organizaciones gremiales o con objeto social diferente en la creación de partidos y cualquier forma de afiliación corporativa".

II. De la Ley General de Partidos Políticos, en su Artículo 9, fracción 1, b), dispone que corresponde a los Organismos Públicos Locales registrar los Partidos Políticos Locales.

De igual forma en el artículo 11, fracción 1, de la referida ley, ordena que la organización de ciudadanos que pretenda constituirse en Partido Político Local y obtener su registro ante el Organismo Público Local deberán informar tal propósito en el mes de enero del año siguiente al de la elección de Gobernador tratándose de registro local.

III. Por otra parte, el artículo transitorio Primero del acuerdo INE/CG263/2014, mediante el cual se expide el Reglamento de Fiscalización, determina que los Organismos Públicos Locales establecerán procedimientos de fiscalización acordes a los que establece el Reglamento, para los siguientes sujetos: Agrupaciones Políticas Locales; Organizaciones de Observadores en Elecciones Locales; y Organizaciones de Ciudadanos que pretendan obtener el registro como Partido Político Local

IV. Con fundamento en lo dispuesto por el artículo 66 Fracción II, del Código Electoral del Estado de Hidalgo, el Consejo General del Instituto Estatal Electoral, está facultado para aprobar y expedir los reglamentos, programas, lineamientos y demás disposiciones para el buen funcionamiento del Instituto Estatal Electoral.

V. Con fundamento en lo dispuesto por el artículo 11, párrafo I, de la Ley General de Partidos Políticos, párrafo 1, señala que la organización de ciudadanos que pretenda constituirse en partido político para obtener su registro ante el Organismo Público Local que corresponda, en el caso de Partidos Políticos Locales, deberá informar tal propósito a la autoridad que corresponda en el mes de enero del año siguiente al de la elección de Gobernador o Jefe de Gobierno del Distrito Federal, tratándose de registro local.

VI. Con fundamento en lo dispuesto por el artículo 11, de la Ley General de Partidos Políticos, párrafo 2, el cual señala que a partir del momento del aviso al que se refiere el punto que antecede, desde que se informa a la autoridad correspondiente, el aviso de conformación hasta la resolución sobre la procedencia del registro, **la organización informará mensualmente al Instituto sobre el origen y destino de sus recursos, dentro de los primeros diez días de cada mes.**

**VII.** De acuerdo a lo señalado en el artículo 299, del Código Electoral del Estado de Hidalgo, son sujetos de responsabilidad por infracciones cometidas a las disposiciones electorales contenidas al Código de la materia:

*“IX. Las organizaciones de ciudadanos que pretendan formar un partido político local”*

En consonancia con lo anterior, el ordinal 309, del referido Código, señala como infracciones de las organizaciones de ciudadanos que pretendan constituir partidos políticos, entre otras, la relativa a **omitir la presentación de los informes sobre el origen y destino de los recursos que obtengan para el desarrollo de las actividades tendentes a la obtención del registro.**

En armonía con lo supra citado, el numeral 312, dispone que las comisiones de las infracciones serán sancionadas conforme a lo siguiente:

*“VII. Respecto de las organizaciones de ciudadanos que pretendan constituir partidos políticos locales:*

*a) Con amonestación pública;*

*b) Con multa de veinticinco hasta trescientos días de salario mínimo general vigente en la entidad, según la gravedad de la falta; o*

*c) Con la cancelación del procedimiento tendente a obtener el registro como partido político local.”*

**VIII.** Que el artículo 116, fracción IV, inciso b), de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece que, de conformidad con las bases establecidas en la referida Constitución y las leyes generales en la materia electoral, las Constituciones y leyes de los Estados en materia electoral, garantizarán que en el ejercicio de la función electoral, a cargo de las autoridades electorales, sean principios rectores los de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad; en ese orden de ideas, resulta imperante que el proceso de registro de un partido político local que corre a cargo del Instituto Estatal Electoral de Hidalgo, se encuentre debidamente reglamentado, sobre todo en materia de fiscalización de los recursos de las asociaciones civiles interesadas en obtener el referido registro. Esto es así puesto que la finalidad de reglamentar los ingresos y egresos de las asociaciones civiles interesadas, la forma y el tiempo en que deberán rendirse los respectivos informes financieros, encuentra plena justificación en el evidente hecho que por ningún motivo debe permitirse que intereses ajenos, desvirtúen o vicien el real objetivo de las asociaciones en obtener su registro

como partidos políticos locales, puesto que conocer, informar y dictaminar sobre el origen y aplicación de los recursos con los que cuenten las multicitadas asociaciones, permite prevenir conductas indeseadas e intervenciones ilegales, cerrar el paso a recursos de procedencia ilícita, privilegiando los principios de certeza, seguridad y legalidad, empero, sobre todo, el irrestricto respecto al principio de equidad que debe prevalecer entre todas las asociaciones civiles interesadas, con la única finalidad de que alcancen su objetivo, su registro como Partidos Políticos Locales, en igualdad de condiciones.

Razón por la cual, en el respectivo reglamento para la fiscalización de los recursos de las asociaciones civiles interesadas en obtener su registro como Partido Político en el Estado de Hidalgo, en el título primero, relativo a las disposiciones generales, capítulo I, se establece su aplicación, objetivo e interpretación, con la finalidad de reglamentar la fiscalización y rendición de los informes relativos al origen, monto y aplicación del financiamiento que obtengan para el cumplimiento de su objetivo, así como establecer los formatos con los cuales se cumplimentarán dichas obligaciones, a partir de la formulación del aviso/notificación de intención de constituirse como Partido Local, hasta la obtención del pretendido registro ante el Instituto Estatal Electoral de Hidalgo.

Asimismo, en el respectivo capítulo II, relativo a los ingresos en efectivo y en especie, que reciban las asociaciones civiles interesadas, se establece que estos deberán registrarse contablemente y estar sustentados con la documentación legal comprobatoria, de igual forma se establece la prohibición para las multicitadas asociaciones de solicitar o recibir recursos en efectivo o en especie, de personas no autorizadas por la Ley, con la finalidad de privilegiar el irrestricto respecto a los principios rectores en la materia electoral, de certeza, legalidad y equidad. En ese orden de ideas, resulta imperante para esta Autoridad Administrativa Electoral, realizar una debida fiscalización de los referidos recursos, tarea que se traduce en una efectiva garantía a favor de todas las asociaciones civiles interesadas en obtener su registro como partido político estatal, por lo que el respeto a los límites en las aportaciones individuales que reciban las asociaciones, abona en favor de todas las interesadas, robusteciendo el principio rector de equidad, el cual permite que todas las interesadas lleven a cabo todas sus actividades tendientes a obtener el pretendido registro en condiciones de igualdad, de igual forma, el establecimiento de límites en las aportaciones individuales que se formulen a favor de las asociaciones interesadas, encuentra plena justificación al convertirse en el medio más concreto y objetivo para cerrar el paso a personas mal intencionadas, o las prohibidas por la propia ley, que pretendan realizar aportaciones con recursos de procedencia ilícita, que puedan romper el

equilibrio y la equidad entre las asociaciones interesadas. Lo anterior es así, puesto que, no resultaría justo ni equitativo para ninguna asociación civil interesada, que una sola persona o un grupo determinado, financien el sostenimiento de las actividades tendientes a la obtención del registro, (como las asambleas municipales, distritales y en su caso la estatal), con pretensiones y finalidades contrarias a los principios constitucionales que rigen al estado democrático de derecho, o que estas quebranten los principios rectores de la materia electoral. Por lo que los límites impuestos a las aportaciones individuales que se formulen a favor de las asociaciones civiles interesadas, relativo a cincuenta UMAS dentro del plazo correspondiente a la celebración de asambleas, resultan proporcionales y razonables, en virtud de que, ejemplificativamente, podemos considerar solo para evidenciar la razonabilidad del límite propuesto, que si cada persona de los aproximadamente cinco mil doscientos setenta y cinco afiliados que se requieren para obtener el registro, en lo individual aportara el equivalente a los cincuenta UMAS, nos daría como resultado un ingreso por la cantidad de diecinueve millones doscientos sesenta y cuatro mil trescientos pesos, cantidad que podemos considerar resulta suficiente y además equitativa para todas las asociaciones civiles interesadas, para llevar a cabo las actividades de estas, teniendo una participación plural y amplia de todos y cada uno de sus respectivos afiliados, privilegiándose en todo momento a los principios de certeza y de equidad en el proceso de registro como Partido Político Local. Lo anterior es sin considerar que eventualmente las asociaciones civiles pudieran obtener aportaciones individuales de otras personas simpatizantes que no se afilien a la misma, lo que generaría ingresos aún superiores.

A efecto de poder establecer de manera general las cantidades que una asociación pudiera requerir para la celebración de sus asambleas, la Dirección Ejecutiva de Administración del Instituto realizó diversas cotizaciones de los insumos necesarios para las mismas, como lo son alquiler de un auditorio, de sillas, mesas, equipo de sonido, papelería, etc., llegando a la conclusión que para la celebración de una asamblea municipal tipo, el costo sería aproximadamente de \$20,000.00 (veinte mil pesos 00/100 M.N.) que multiplicado por 56 asambleas, que es el número mínimo necesario para obtener su registro, da una suma de \$1'120,000.00 (un millón ciento veinte mil pesos 00/100 M.N.). En ese sentido, la aportación individual de 50 UMAS por persona, resulta adecuada para solventar los gastos necesarios para la celebración del conjunto de asambleas, razonando que la aportación de unas cuantas personas es suficiente para afrontar los gastos de una asamblea, es decir, de los \$20,000.00 (veinte mil pesos 00/100 M.N.) resultado de las cotizaciones hechas. Por ello la cantidad total que se puede obtener de la aportación de todos los miembros de la asociación, es decir, los diecinueve millones doscientos sesenta y cuatro mil trescientos pesos que de manera

ejemplificativa se señalan en el párrafo anterior, resulta más que suficiente para que las organizaciones cubran sus gastos de manera holgada.

En relación con el punto que antecede, en el capítulo III, se reglamenta lo que, en materia de egresos, las asociaciones civiles interesadas deberán de observar, estableciéndose las reglas aplicables a los recursos que únicamente podrán erogarse en actividades desarrolladas para alcanzar el objetivo relativo a obtener su respectivo registro como Partido Político Estatal, para tal efecto, se ha establecido que los egresos deben registrarse, reportarse y comprobarse en los informes financieros del período correspondiente en que se realicen, evitando así intervenciones nocivas e ilícitas, cerrando la puerta a los recursos de procedencia ilícita.

Con base en lo supra citado, en el capítulo IV, se reglamenta la presentación de los respectivos informes financieros que deberán rendir los interesados, estableciéndose las fechas en que las asociaciones civiles presentarán los informes mensuales, y la vigencia de las obligaciones a cargo de las referidas asociaciones, a partir de que la organización notifique al Instituto, su propósito de constituir un partido político nacional, y hasta que el Consejo resuelva sobre la obtención o negativa del registro; en su caso, al día anterior en el que surta efectos constitutivos el registro correspondiente o la cancelación del procedimiento, para tal efecto se ha señalado la respectiva documentación comprobatoria que las asociaciones deberá tener y permanecerá en su poder, y que adjuntará a los referidos informes, con la finalidad de comprobar y soportar lo reportado.

Una vez establecido lo anterior, dentro del capítulo V y VI, se ha reglamentado lo relativo a la revisión de los informes financieros que deberán presentar las asociaciones civiles interesadas, así como la forma de su presentación, y la emisión del dictamen, estableciéndose los órganos internos del Instituto Estatal Electoral de Hidalgo que realizarán la debida revisión, sus respectivas facultades, los plazos en que se llevará a cabo, estableciéndose las facultades para formular solicitudes y requerimientos, tanto a las asociaciones, como a las autoridades estatales y municipales, así como a los particulares, de información, documentos y registros necesarios para compulsarlos con los datos asentados en los informes financieros presentados por las asociaciones civiles interesadas, abonando a los principios de certeza y legalidad jurídica.

Por último, en el capítulo VII, se ha establecido la forma de computar los plazos para dar cumplimiento a las obligaciones establecidas en el respectivo Reglamento, por lo que hace al capítulo VIII, se han señalado las infracciones y Sanciones en materia de fiscalización, dotando de certeza y seguridad jurídica a los sujetos obligados.

**IX.** Con fundamento en todo lo anteriormente vertido, y ante la necesidad de dotar de certeza a las etapas que comprende el procedimiento para la obtención de registro como partido político local, por lo que respecta a la fiscalización de las organizaciones ciudadanas que hagan del conocimiento de dicha intención a esta Autoridad Administrativa Electoral, con la finalidad de dar cabal cumplimiento a las obligaciones Constitucionales y legales que rigen a este Organismo Público Electoral, bajo las atribuciones que le concede el artículo 66 Fracción II, del Código Electoral del Estado de Hidalgo, del que se actualiza que el Consejo General del Instituto Estatal Electoral, está facultado para aprobar y expedir los reglamentos, en el caso concreto, para la fiscalización de los recursos de las Asociaciones Civiles interesadas en obtener su registro como Partidos Políticos en el Estado de Hidalgo, razón por la cual se emite el siguiente:

#### **ACUERDO**

**Primero.** - Se aprueba **EL REGLAMENTO PARA LA FISCALIZACIÓN DE LOS RECURSOS DE LAS ASOCIACIONES CIVILES INTERESADAS EN OBTENER SU REGISTRO COMO PARTIDOS POLÍTICOS EN EL ESTADO DE HIDALGO**, mismo que se anexa al presente por formar parte integral de este.

**Segundo.** - Los actos previos a la entrada en vigor de este Reglamento relacionados con el mismo, realizados por la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos tendrán plena validez para todos los efectos legales correspondientes.

**Tercero.** - Notifíquese por estrados el presente Acuerdo.

**Cuarto.** - Publíquese en el Periódico Oficial del Estado y en la página web institucional el reglamento aprobado.

Pachuca, Hidalgo, a 21 de abril de 2017.

**ASÍ LO APROBARON, POR MAYORÍA DE VOTOS DE LAS Y LOS CONSEJEROS INTEGRANTES DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL DE HIDALGO: LIC. GUILLERMINA VÁZQUEZ BENÍTEZ; LIC. BLANCA ESTELA TOLENTINO SOTO; MTRO. SALVADOR DOMINGO FRANCO ASSAD; LIC. MARTHA ALICIA HERNÁNDEZ HERNÁNDEZ; LIC. URIEL LUGO HUERTA; Y MTRO. FABIÁN HERNÁNDEZ GARCÍA, CON EL VOTO PARTICULAR DEL CONSEJERO ELECTORAL MAESTRO AUGUSTO HERNÁNDEZ ABOGADO, MISMO QUE ES PARTE INTEGRAL DEL MISMO CON SECRETARIO EJECUTIVO, LIC. JERÓNIMO CASTILLO RODRÍGUEZ, QUE DA FE.**

**VOTO PARTICULAR** que respecto del  
*PROYECTO DE ACUERDO QUE PROPONE LA COMISIÓN PERMANENTE DE  
PRERROGATIVAS DE PARTIDOS POLÍTICOS AL PLENO DEL CONSEJO GENERAL,  
POR MEDIO DEL CUAL SE EMITE EL REGLAMENTO PARA LA FISCALIZACIÓN DE LOS  
RECURSOS DE LAS ASOCIACIONES CIVILES INTERESADAS EN OBTENER SU  
REGISTRO COMO PARTIDO POLÍTICO EN EL ESTADO DE HIDALGO*  
**que presenta el Consejero Electoral Augusto Hernández Abogado,**  
de conformidad con el inciso e) del artículo 6 del Reglamento de Sesiones del IEE.

---

I. Debo precisar que el voto se formula en razón de mi disenso con el alcance del Proyecto pues el suscrito considera que:

a) No debe emitirse un acto administrativo de carácter reglamentario (con características de norma general, impersonal y abstracta), puesto que, contrario a la estimación adoptada por la mayoría y, atendiendo a la Clasificación General de los Actos Jurídicos de Derecho Público, no estamos ante un *acto creador de situaciones jurídicas generales*<sup>1</sup>, toda vez que, estricto sentido, nos hallamos ante lo que la doctrina administrativa denomina: *Actos Subjetivos o creadores de situaciones jurídicas individuales*, puesto que este Consejo General, en realidad está generando una norma procedimental para dar respuesta, seguimiento y atención a 5 avisos de intención de organizaciones ciudadanas presentadas en el mes de enero del año que transcurre, todas con la finalidad de constituirse como partidos políticos locales, y fue así en tal sentido (de respuesta y atención) que este organismo público rindió Informe Justificado dentro del expediente TEEH-JDC-026/2017, en la que una organización ciudadana se dolió de una supuesta omisión de este organismo electoral, precisamente por lo que consideró el no dar trámite a su aviso de intención.

Así, la dogmática administrativa, en tratándose de la *Creación de Actos Administrativos*, distingue entre aquéllos de naturaleza constitutiva o formal y, aquéllos de naturaleza recursiva, esto es, los primeros son desplegados oficiosamente por la autoridad (creación proactiva), sin que haya mediado o medie, solicitud o petición ciudadana alguna, pues en caso de existir, estamos ante un Acto Administrativo de creación reactiva, pues el proyecto para crear un Reglamento de Fiscalización, pretende en realidad responder y dar sentido a 5 intenciones o solicitudes de organizaciones ciudadanas, pues el articulado Transitorio busca dar cuenta de las particularidades de los 5 avisos de intención presentados previamente, no obstante que cualquier normatividad de carácter general debió en todo caso, haber sido expedida con anterioridad al inicio de la fecha establecida para presentar los avisos de intención para constituirse como partidos políticos locales.

---

<sup>1</sup> Alberto Pérez Dayan, Teoría General del Acto Administrativo, Porrúa, México, págs. 7 a 9

**VOTO PARTICULAR** que respecto del  
*PROYECTO DE ACUERDO QUE PROPONE LA COMISIÓN PERMANENTE DE  
PRERROGATIVAS DE PARTIDOS POLÍTICOS AL PLENO DEL CONSEJO GENERAL,  
POR MEDIO DEL CUAL SE EMITE EL REGLAMENTO PARA LA FISCALIZACIÓN DE LOS  
RECURSOS DE LAS ASOCIACIONES CIVILES INTERESADAS EN OBTENER SU  
REGISTRO COMO PARTIDO POLÍTICO EN EL ESTADO DE HIDALGO  
que presenta el Consejero Electoral Augusto Hernández Abogado,  
de conformidad con el inciso e) del artículo 6 del Reglamento de Sesiones del IEE.*

---

**b)** Esta autoridad administrativa electoral, con la regulación prevista en el artículo 14 del proyecto de Reglamento, al establecer un TOPE INDIVIDUAL DE DONATIVOS O APORTACIONES a razón de 50 UMAS dentro del plazo que corresponde a la celebración de asambleas, EXCEDE LAS ATRIBUCIONES CONSTITUCIONALES Y LEGALES CONFERIDAS A ESTE ORGANISMO AUTÓNOMO. Y lo anterior es así, ya que esta autoridad, al imponer una carga reguladora que además limita donativos o aportaciones individuales: 1.- DESPLIEGA UN ACTO ARBITRARIO y, 2.- EXCEDE LOS PRINCIPIOS DE LA FACULTAD REGLAMENTARIA pues la fijación de tope es limitativa para los partidos políticos, no así para las organizaciones ciudadanas.

1.- El acto reglamentario es ARBITRARIO por cuanto a que carece base objetiva u objetivable, pues no se explicita en modo alguno, el porqué de 50 UMAS y no 100 o 20 o 30, siendo que aún en el supuesto, de que esta autoridad estuviera facultada para regular Topes de Aportaciones de Afiliados, debe explicitar los fundamentos y razones que derivaron en la decisión administrativa, pues allí radica medularmente la diferencia entre un ACTO DISCRECIONAL y un ACTO ARBITRARIO.

2.- Conforme al principio de reserva de ley y de subordinación jerárquica<sup>2</sup>, EL EJERCICIO DE LA FACULTAD REGLAMENTARIA por el Instituto Electoral del Estado de Hidalgo, SE DEBE HACER ÚNICA Y EXCLUSIVAMENTE EN EL ÁMBITO DE SUS ATRIBUCIONES, esto es, la norma reglamentaria sólo se puede expedir en ejercicio de facultades explícitas o implícitas, precisadas en la ley o que de ella deriven, para su exacta observancia. Es por ello que la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y las leyes nacionales en materia electoral, delimitan las atribuciones del Instituto Electoral para expedir la reglamentación correspondiente.

Ahora bien, conforme al principio de jerarquía normativa, los reglamentos tienen como límites naturales precisamente los alcances de las disposiciones que dan cuerpo y materia a la ley que reglamentan, detallando sus hipótesis y

---

<sup>2</sup> Véase la Jurisprudencia bajo la Tesis: 1ª./J.122/2007 de la Primera Sala Constitucional de la SCJN, publicada en el Tomo XXVI, Septiembre de 2007, página 122 de la 9ª Época del Semanario Judicial de la Federación, bajo el rubro: *FACULTAD REGLAMENTARIA DEL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA. PRINCIPIOS QUE LA RIGEN.*

**VOTO PARTICULAR** que respecto del  
*PROYECTO DE ACUERDO QUE PROPONE LA COMISIÓN PERMANENTE DE  
PRERROGATIVAS DE PARTIDOS POLÍTICOS AL PLENO DEL CONSEJO GENERAL,  
POR MEDIO DEL CUAL SE EMITE EL REGLAMENTO PARA LA FISCALIZACIÓN DE LOS  
RECURSOS DE LAS ASOCIACIONES CIVILES INTERESADAS EN OBTENER SU  
REGISTRO COMO PARTIDO POLÍTICO EN EL ESTADO DE HIDALGO*  
**que presenta el Consejero Electoral Augusto Hernández Abogado,**  
de conformidad con el inciso e) del artículo 6 del Reglamento de Sesiones del IEE.

---

supuestos normativos de aplicación, y no está permitido que a través de la vía reglamentaria una disposición de esa naturaleza contenga mayores posibilidades o imponga distintas limitantes que la propia ley que ha de reglamentar; por ende, solamente pueden detallar las hipótesis y supuestos normativos legales para su aplicación, sin incluir nuevos que sean contrarios a la sistemática jurídica, ni crear INSTITUCIONES distintas a las previstas expresamente en la ley.

Todo lo anteriormente argumentado, respecto de la fijación de topes al financiamiento de organizaciones ciudadanas que pretenden constituirse como partido político local, encuentra sustento en el Juicio de Revisión Constitucional SX-JRC-106/2016, resuelto por la Sala Regional Xalapa del TEPJF el día 11 de agosto de 2016, ya que el Instituto Electoral de Campeche, REGULÓ TOPES DE FINANCIAMIENTO O APORTACIONES, lo que a decir del órgano judicial federal, constituyó una EXTRALIMITACIÓN EN LA FACULTAD REGLAMENTARIA DEL ORGANISMO ADMINISTRATIVO ELECTORAL.

Pachuca de Soto, a 21 de abril de 2017

**MTRO. AUGUSTO HERNÁNDEZ ABOGADO  
CONSEJERO ELECTORAL**

**REGLAMENTO  
PARA LA FISCALIZACIÓN DE LOS RECURSOS DE  
LAS ASOCIACIONES CIVILES INTERESADAS EN OBTENER SU  
REGISTRO COMO PARTIDOS POLÍTICOS EN EL ESTADO DE HIDALGO**

**Capítulo I  
Aplicación, objetivo e interpretación.**

**Artículo 1.** El presente Reglamento es de observancia general y obligatoria en el Estado de Hidalgo.

Tiene como objetivo establecer las reglas que deberán cumplir las asociaciones civiles cuyo objeto social sea obtener su registro como partido político en el estado de Hidalgo, reglamentando la fiscalización y rendición de los informes relativos al origen, monto y aplicación del financiamiento que obtengan para el cumplimiento de su objetivo, así como establecer los formatos con los cuales se cumplimentarán dichas obligaciones, a partir de la formulación del aviso de intención de constituirse como partido local ante el Instituto Estatal Electoral de Hidalgo.

Estableciendo las bases generales en:

- I. Manejo eficiente y ordenado de los recursos;
- II. Aplicar los postulados básicos de la contabilidad financiera;
- III. Regular la presentación de los informes financieros, y
- IV. Dictaminar los informes financieros.
- V. Resolver respecto de las irregularidades encontradas en el dictamen de los informes financieros.

**Artículo 2.** En sus respectivos ámbitos de competencia, la aplicación del presente Reglamento corresponde al Consejo General, a la Comisión Temporal de Fiscalización y a la **UTFL**.

La vigilancia respecto de la aplicación del presente Reglamento, corresponde al Consejo General, a través de la Comisión Temporal de Fiscalización, con el apoyo de la **UTFL**.

**Artículo 3.** Los sujetos obligados del presente Reglamento son:

Las organizaciones ciudadanas a través de la figura jurídica de asociaciones civiles cuyo objeto social sea obtener el registro como partido político local ante el Instituto Estatal Electoral de Hidalgo.

## REGLAMENTO PARA LA FISCALIZACIÓN DE LOS RECURSOS DE LAS ASOCIACIONES CIVILES INTERESADAS EN OBTENER SU REGISTRO COMO PARTIDOS POLÍTICOS EN EL ESTADO DE HIDALGO

Dichos sujetos deberán presentar los informes de ingresos y gastos mensualmente, en términos de lo dispuesto en los artículos 11, numeral 2 de la Ley General de Partidos Políticos, así como en los artículos 236, numeral 1, inciso b) y 272 del Reglamento de Fiscalización del INE, a partir del mes siguiente en que presentaron su manifestación de intención y hasta el mes en que se resuelva sobre la procedencia del registro.

**Artículo 4.** Para los efectos del presente Reglamento, se entenderá por:

- I. **Asociaciones civiles:** Persona Jurídica que se crea por la organización ciudadana para efectos de fiscalización.
- II. **Código:** Código Electoral del Estado de Hidalgo.
- III. **Comisión:** Comisión Temporal de Fiscalización
- IV. **Consejo General:** Consejo General del Instituto Estatal Electoral de Hidalgo.
- V. **Constitución Estatal:** Constitución Política del Estado de Hidalgo.
- VI. **Constitución General:** Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
- VII. **Dictamen:** Resultado de la verificación del informe mensual que presenten las **asociaciones civiles**, sobre el origen, monto y aplicación del financiamiento que hayan obtenido para el cumplimiento de su objetivo.
- VIII. **Informe:** Reporte mensual sobre el origen, monto y aplicación del financiamiento que obtengan las agrupaciones, para el cumplimiento de su objetivo.
- IX. **INE:** Instituto Nacional Electoral.
- X. **Instituto:** Instituto Estatal Electoral de Hidalgo.
- XI. **Ley General:** Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.
- XII. **NIF:** Normas de Información Financiera que son emitidas por el Consejo Mexicano para la Investigación y Desarrollo de Normas de Información Financiera.

## **REGLAMENTO PARA LA FISCALIZACIÓN DE LOS RECURSOS DE LAS ASOCIACIONES CIVILES INTERESADAS EN OBTENER SU REGISTRO COMO PARTIDOS POLÍTICOS EN EL ESTADO DE HIDALGO**

XIII. **Organizaciones ciudadanas:** Grupo de ciudadanos y ciudadanas que pretenden constituir un partido político estatal.

XIV. **Reglamento:** Reglamento para la fiscalización de los recursos de las asociaciones civiles interesadas en obtener su registro como partidos políticos en el estado de Hidalgo.

XV. **UMA:** Unidad de Medida y Actualización, emitida por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía.

XVI. **UTFL:** Unidad Técnica de Fiscalización Local.

**Artículo 5.** Con la finalidad de dar cabal cumplimiento a las obligaciones fiscales a las que están sujetas las organizaciones ciudadanas interesadas en obtener su registro como partidos políticos en el estado de Hidalgo, deberán constituirse como persona moral, formalizándose al efecto como Asociación Civil, por ser ésta la figura jurídica regulada por el Servicio de Administración Tributaria.

Derivado de lo anterior, deberán solicitar su registro ante el Servicio de Administración Tributaria, para el cumplimiento de las obligaciones fiscales correspondientes, el cual presentarán ante la DEPPP así como su respectiva Acta Constitutiva como Asociación Civil, debidamente inscrita en el Registro Público de la Propiedad y del Comercio del estado de Hidalgo.

La Asociación Civil debidamente constituida, deberá cumplir con lo mandado en las disposiciones civiles, fiscales, electorales y demás aplicables que regulen su debido funcionamiento.

**Artículo 6.** Una vez debidamente constituidas en Asociación Civil, las Organizaciones Ciudadanas deberán promover, respetar, proteger y garantizar el derecho exclusivo de las y los ciudadanos mexicanos de afiliarse a estas y asociarse individual y libremente con fines políticos de forma pacífica, de conformidad a lo establecido en los artículos 1º y 9º de la Constitución General.

La aplicación e interpretación de las disposiciones del presente Reglamento se hará de conformidad:

- I. Con la Constitución General y los tratados internacionales en materia de derechos humanos, favoreciendo en todo tiempo a los ciudadanos la protección más amplia;

**REGLAMENTO**  
**PARA LA FISCALIZACIÓN DE LOS RECURSOS DE**  
**LAS ASOCIACIONES CIVILES INTERESADAS EN OBTENER SU**  
**REGISTRO COMO PARTIDOS POLÍTICOS EN EL ESTADO DE HIDALGO**

- II. Reglamento de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral;
- III. Con la Constitución Estatal y el Código Electoral del Estado de Hidalgo;
- IV. Con los criterios gramatical, sistemático y funcional; y,
- V. Con la jurisprudencia, criterios sustentados por las autoridades jurisdiccionales y administrativas a través de sus resoluciones, los principios generales del derecho, la costumbre y las NIF.

**Artículo 7.** Para la fiscalización de las asociaciones civiles interesadas en obtener su registro como partidos políticos locales, se observará lo dispuesto en el artículo que antecede y de manera supletoria, en lo que sean aplicables:

- I. La Ley General de Partidos Políticos;
- II. Los acuerdos que el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, haya expedido o expida en virtud de los procesos de fiscalización de las agrupaciones que pretendan constituirse como partido político local;
- III. Las NIF que son emitidas por el Consejo Mexicano para la Investigación y Desarrollo de Normas de Información Financiera;
- IV. El Código Fiscal de la Federación;
- V. Las resoluciones dictadas por las autoridades fiscales que establezcan disposiciones de carácter general en esa materia;
- VI. Las disposiciones civiles y mercantiles aplicables a las Asociaciones Civiles; y,
- VII. Las demás que sean vinculantes y que permitan la fiscalización.

**Artículo 8.** Todos los obligados a presentar informes financieros ante la **UTFL** del Instituto Estatal Electoral de Hidalgo, deberán apegarse para el registro y control de sus operaciones financieras a los postulados básicos de la contabilidad financiera establecidos por el Consejo Mexicano para la Investigación y Desarrollo de Normas de Información Financiera, los cuales les permitirán proporcionar una información veraz y oportuna respecto de sus operaciones.

**Artículo 9.** Todos los obligados a presentar informes financieros ante la **UTFL**, deberán nombrar al responsable encargado de las finanzas, el cual tendrá la

## **REGLAMENTO PARA LA FISCALIZACIÓN DE LOS RECURSOS DE LAS ASOCIACIONES CIVILES INTERESADAS EN OBTENER SU REGISTRO COMO PARTIDOS POLÍTICOS EN EL ESTADO DE HIDALGO**

obligación de elaborar los informes financieros y firmarlos bajo protesta de decir verdad.

**Artículo 10.** El responsable de finanzas de las asociaciones civiles interesadas, deberá ser acreditado ante la **UTFL** del Instituto Estatal Electoral de Hidalgo y será responsable solidario de las obligaciones de la misma.

### **Capítulo II De los Ingresos**

**Artículo 11.** Los ingresos en efectivo y en especie que reciban las asociaciones civiles interesadas, deberán registrarse contablemente y estar sustentados con la documentación legal comprobatoria, en términos de lo establecido por la Ley de la materia y el presente Reglamento.

**Artículo 12.** Se entiende que los sujetos obligados realizan las operaciones de ingresos cuando éstos se reciben en efectivo o en especie. Todos los ingresos en efectivo que reciban las asociaciones civiles interesadas deberán depositarse en cuentas bancarias a nombre de estas, que serán manejadas mancomunadamente por el representante legal acreditado ante el organismo electoral y el responsable del órgano interno encargado de las finanzas.

**Artículo 13.** Los estados de cuenta bancarios deberán conciliarse y remitirse mensualmente junto con los informes financieros que se presenten ante la **UTFL**, por el representante legal y/o el encargado de las finanzas acreditado ante el Organismo Electoral local.

**Artículo 14.** Las asociaciones civiles interesadas podrán recibir aportaciones o donativos en efectivo o especie provenientes de una misma persona, hasta por la cantidad equivalente a cincuenta UMAS, dentro del plazo correspondiente a la celebración de asambleas.

**Artículo 15.** Las asociaciones civiles interesadas, en sus respectivos registros contables deberán separar en forma clara, los ingresos que tengan en especie de aquellos que obtengan en efectivo.

**Artículo 16.** Las aportaciones en especie que reciban las asociaciones civiles interesadas, deberán documentarse en contratos escritos que cumplan con las formalidades que para su existencia y validez exija la ley aplicable de acuerdo a su naturaleza, mismos que además deberán contener, cuando menos, los datos de identificación del aportante y del bien aportado, así como el costo de

## **REGLAMENTO PARA LA FISCALIZACIÓN DE LOS RECURSOS DE LAS ASOCIACIONES CIVILES INTERESADAS EN OBTENER SU REGISTRO COMO PARTIDOS POLÍTICOS EN EL ESTADO DE HIDALGO**

mercado o estimado del mismo bien, fecha, lugar de entrega y el carácter con el que se realiza la aportación respectiva, según su naturaleza, independiente de cualquier requerimiento que determine cualquier legislación local o federal aplicable.

Las asociaciones civiles interesadas podrán recibir en comodato bienes muebles e inmuebles de terceros en forma temporal para la realización de sus actividades políticas, los cuales deberán ser documentados mediante contratos por escrito conforme a los ordenamientos legales aplicables, los que deberán contener los datos de identificación del comodante, comodatario y el plazo del uso del bien, así como documento que acredite la propiedad o posesión del comodante del bien recibido. Para determinar el valor de las aportaciones en especie, así como de los bienes otorgados en comodato, se considerará el resultado obtenido conforme al método de valuación siguiente:

1. En las operaciones que realizan los sujetos obligados se identifican dos tipos de valor: el valor nominal y el valor intrínseco. En ambos casos, las operaciones deben registrarse en términos monetarios.
2. El valor nominal es el monto de efectivo pagado o cobrado o en su caso, por pagar y por cobrar que expresen los documentos que soportan las operaciones.
3. El valor intrínseco es el valor de los bienes o servicios que se reciben en especie y que carecen del valor de entrada original que le daría el valor nominal. El valor de entrada es el costo de adquisición original.
4. El valor nominal y el valor intrínseco deben expresar el valor razonable, el cual representa el monto de efectivo o equivalentes que participantes en el mercado estarían dispuestos a intercambiar para la compra o venta de un activo, o para asumir o liquidar un pasivo, en una operación entre partes interesadas, dispuestas e informadas, en un mercado de libre competencia.
5. Las operaciones deben registrarse al valor nominal cuando este exista y al valor razonable cuando se trate de aportaciones en especie de las que no sea identificable el valor nominal, o bien, no sea posible aplicar lo establecido en el numeral 7 del presente artículo.
6. Los valores determinados a través de este método, serán aplicables a todos los sujetos obligados.

**REGLAMENTO  
PARA LA FISCALIZACIÓN DE LOS RECURSOS DE  
LAS ASOCIACIONES CIVILES INTERESADAS EN OBTENER SU  
REGISTRO COMO PARTIDOS POLÍTICOS EN EL ESTADO DE HIDALGO**

7. Los criterios de valuación deberán sustentarse en bases objetivas, tomando para su elaboración análisis de mercado, precios de referencia, catálogos de precios, precios reportados por los sujetos obligados, cotizaciones o precios obtenidos.

8. Para la determinación del valor razonable los sujetos obligados pueden optar por lo siguiente:

- a) Cotizaciones observables en los mercados, entregadas por los proveedores y prestadores de servicios.
- b) Valor determinado por perito contable.
- c) Valor determinado por corredor público.
- d) Valor determinado por especialistas en precios de transferencias.

9. La pericial contable o valuación por perito contable deberá ser practicada en que podrán ser peritos contables, los profesionistas registrados como tal ante el Poder Judicial de la Federación o ante el Poder Judicial del Estado.

10. En caso de que el sujeto obligado opte por contratar a peritos contables, el gasto por la contratación será a su cargo.

**Artículo 17.** Las asociaciones civiles interesadas, bajo ninguna circunstancia y por ningún motivo podrán:

1. Solicitar o recibir recursos en efectivo o en especie, de personas no autorizadas por la Ley General;
2. Liquidar o pagar, así como aceptar la liquidación o el pago de actos u operaciones mediante el uso de efectivo o metales y piedras preciosas.
3. Utilizar recursos de procedencia ilícita para el financiamiento de cualquiera de sus actividades.
4. Recibir aportaciones y donaciones en metales y/o piedras preciosas de cualquier persona física o moral.

**Artículo 18.** Las aportaciones en especie recibidas, deberán destinarse únicamente para el cumplimiento del objeto de las asociaciones civiles interesadas, relativo a la obtención del registro como partido político local.

**Artículo 19.** El financiamiento que provenga de sus afiliados y simpatizantes estará conformado por las aportaciones o donativos, en efectivo o en especie, realizados de forma libre y voluntaria, y será destinado al cumplimiento de su

## **REGLAMENTO PARA LA FISCALIZACIÓN DE LOS RECURSOS DE LAS ASOCIACIONES CIVILES INTERESADAS EN OBTENER SU REGISTRO COMO PARTIDOS POLÍTICOS EN EL ESTADO DE HIDALGO**

objeto. Las aportaciones que reciban las asociaciones civiles superiores a \$2,000.00 dos mil pesos deberán ser hechas mediante transferencia electrónica o cheque nominativo. Las aportaciones menores a esa cantidad podrán hacerse de la misma forma o respaldarse con el recibo del depósito respectivo en la cuenta de la asociación civil.

**Artículo 20.** Las aportaciones de sus simpatizantes y afiliados deberán respaldarse en los recibos de aportaciones que apruebe la **UTFL** del Instituto, acompañado de la copia de credencial de elector del aportante, debiéndose anexar dicha información dentro de los informes financieros que presentará mensualmente.

**Artículo 21.** Las asociaciones civiles interesadas, no podrán recibir aportaciones de personas no identificadas, por lo que no podrán recibir aportaciones mediante cheque de caja o por cualquier otro medio que no haga posible la identificación del aportante.

**Artículo 22.** Los ingresos por concepto de autofinanciamiento se integran por los rubros de rifas, sorteos y rendimientos financieros.

**Artículo 23.** Resultan aplicables a las rifas y sorteos, las reglas siguientes:

a) Los sujetos obligados integrarán un expediente en original o, en su caso, en copia certificada expedida por la Secretaría de Gobernación, de todos y cada uno de los documentos que deriven desde la tramitación del permiso hasta la entrega de los premios correspondientes con el respectivo finiquito.

b) Los permisos que obtenga el sujeto obligado por parte de la Secretaría de Gobernación son intransferibles y no podrán ser objeto de gravamen, cesión, enajenación o comercialización alguna. En los casos en los que el sujeto obligado permisionario, obtenga autorización de la Secretaría de Gobernación para explotar el permiso en unión de un operador mediante algún tipo de asociación en participación, prestación de servicios o convenio de cualquier naturaleza, dicho operador no podrá ceder los derechos del convenio o contrato a terceros; además, el partido deberá acreditar la relación contractual con dicho operador remitiendo el contrato, pago, y demás documentos necesarios para tal efecto.

c) Deberán cubrir con recursos propios los impuestos generados con motivo de la entrega de los premios, mismos que deberán ser enterados a las autoridades competentes, debiendo conservar copia de los comprobantes de dichos enteros para reportar el gasto que generó la rifa o sorteo.

## **REGLAMENTO PARA LA FISCALIZACIÓN DE LOS RECURSOS DE LAS ASOCIACIONES CIVILES INTERESADAS EN OBTENER SU REGISTRO COMO PARTIDOS POLÍTICOS EN EL ESTADO DE HIDALGO**

d) Las asociaciones deberán dar previo aviso al Instituto de la celebración de una rifa o sorteo a fin de que este selle los talonarios de los boletos correspondientes.

**Artículo 24.** La **UTFL** podrá requerir a las asociaciones civiles interesadas para que presenten los documentos originales que respalden los movimientos bancarios que se deriven de sus estados de cuenta. En todos los casos, las fichas de depósito con sello del banco en original o las copias de los comprobantes impresos de las transferencias electrónicas con el número de autorización o referencia emitido por el banco, deberán conservarse anexas a las pólizas de ingresos correspondientes.

### **Capítulo III De los Egresos**

**Artículo 25.** Los gastos ocurren cuando se pagan, cuando se pactan o cuando se reciben los bienes o servicios, sin considerar el orden en que se realicen. Los gastos deberán ser registrados en el primer momento que ocurran, atendiendo al momento más antiguo.

Los egresos que efectúen las asociaciones civiles interesadas, se sujetarán a las reglas siguientes:

I. Los recursos únicamente podrán erogarse en actividades desarrolladas para alcanzar el objetivo relativo a obtener su respectivo registro como partido político estatal.

II. Los egresos deben registrarse, reportarse y comprobarse en los informes financieros del período correspondiente en que se realicen y conforme a lo dispuesto en el presente Reglamento y lineamientos que emita el Consejo General.

III. La expedición de cheques deberá limitarse a los fondos disponibles en la cuenta bancaria respectiva, por lo que no podrán librarse dichos títulos de crédito en cantidades que la sobregiren. Las pólizas de los cheques deberán conservarse anexas a la documentación comprobatoria que las respalden e integrarse en términos de lo indicado por la **UTFL**.

IV. Las erogaciones efectuadas deberán respaldarse en comprobantes que reúnan los requisitos de la legislación fiscal aplicable y expedidos a favor de

## **REGLAMENTO PARA LA FISCALIZACIÓN DE LOS RECURSOS DE LAS ASOCIACIONES CIVILES INTERESADAS EN OBTENER SU REGISTRO COMO PARTIDOS POLÍTICOS EN EL ESTADO DE HIDALGO**

las asociaciones civiles interesadas, con excepción de los casos en que no proceda la expedición de dichos comprobantes, en términos de lo previsto en este Reglamento o en los lineamientos correspondientes.

V. Las erogaciones que efectúen las asociaciones civiles interesadas en las actividades para alcanzar su objetivo relativo a obtener su registro como partido político local, deberán acreditarse con los comprobantes fiscales respectivos, acompañándose un escrito firmado por el responsable de finanzas, donde se expliquen las actividades desarrolladas y la vinculación que guarde con los fines de la agrupación interesada.

VII. Las erogaciones realizadas por la organización de eventos de autofinanciamiento en los que no medie asociación en participación, deberán acreditarse con las pólizas de cheque respectivas y los comprobantes fiscales correspondientes.

VIII. Los servicios personales subordinados, los profesionales independientes, así como los prestados en forma periódica o en un horario establecido, deberán pagarse a través de nómina, honorarios o asimilables a salarios, según corresponda y respaldarse, en su caso, en el contrato o comprobante fiscal respectivos.

IX. Los arrendamientos de bienes deberán respaldarse con el contrato respectivo.

A efecto de corroborar la autenticidad de los comprobantes fiscales, serán sometidos de forma aleatoria al procedimiento de verificación contenido en la página electrónica del Servicio de Administración Tributaria.

En caso de que resulten presumiblemente apócrifos, se solicitará a las asociaciones civiles interesadas, para que, en un plazo de veinticuatro horas, aclaren bajo protesta de decir verdad la operación que originó la expedición del comprobante.

Lo anterior con independencia de la denuncia que se realice del contribuyente emisor a través de los medios previstos en dicha página electrónica.

**Artículo 26.** Las asociaciones civiles interesadas podrán efectuar pagos por cantidades inferiores a **4 UMAS** hasta por cuatro ocasiones al mes, para cubrir gastos menores sin necesidad de respaldarlos en comprobantes fiscales, siempre que estos aparezcan reportados en la bitácora de gastos menores

## **REGLAMENTO PARA LA FISCALIZACIÓN DE LOS RECURSOS DE LAS ASOCIACIONES CIVILES INTERESADAS EN OBTENER SU REGISTRO COMO PARTIDOS POLÍTICOS EN EL ESTADO DE HIDALGO**

emitida por la **UTFL**. Los gastos que rebasen esta cantidad deberán ampararse con la factura correspondiente

**Artículo 27.** Todo pago que efectúen las asociaciones civiles interesadas que rebase **25 UMAS**, deberá realizarse mediante cheque nominativo expedido a favor del proveedor o transferencia electrónica de fondos a alguna cuenta bancaria del mismo. Los pagos inferiores a este monto podrán cubrirse en los mismos términos o en efectivo.

**Artículo 28.** Los egresos deberán estar soportados con el contrato respectivo y el respaldo del documento fiscal correspondiente.

**Artículo 29.** Las asociaciones civiles interesadas, conservarán un ejemplar original de las publicaciones que contengan las inserciones en prensa escrita utilizadas para alcanzar su objetivo relativo a su registro como partido político local, según el caso, o en medios electrónicos. Los ejemplares se anexarán como documentación comprobatoria a los informes financieros.

**Artículo 30.** Los egresos que en cualquier tiempo efectúen en artículos promocionales, deberán acreditarse dentro de los informes financieros correspondientes con el comprobante fiscal respectivo y un ejemplar de dichos artículos.

### **Capítulo IV De la presentación de Informes Financieros**

**Artículo 31.** Las asociaciones civiles interesadas, deberán presentar los informes financieros en los plazos establecidos por la Ley y en la forma que señala este Reglamento.

**Artículo 32.** Los informes financieros que presenten las asociaciones civiles interesadas, deberán sujetarse a lo siguiente:

- I. Deberán presentarse en los formatos que emita la **UTFL** y lo establecido en el presente Reglamento.
- II. Deberán estar debidamente suscritos por la o el representante legal y por la o el responsable de finanzas, y

## **REGLAMENTO PARA LA FISCALIZACIÓN DE LOS RECURSOS DE LAS ASOCIACIONES CIVILES INTERESADAS EN OBTENER SU REGISTRO COMO PARTIDOS POLÍTICOS EN EL ESTADO DE HIDALGO**

III. Se acusará recibo y se hará constar la fecha, hora, y relación de documentos presentados.

**Artículo 33.** Las asociaciones civiles presentaran los informes mensuales dentro de los diez días siguientes a que concluya el mes correspondiente. Esta obligación tendrá vigencia, a partir de que la organización notifique al Instituto, su propósito de constituir un partido político local, y hasta que el Consejo resuelva sobre la obtención o negativa del registro; en su caso, al día anterior en el que surta efectos constitutivos el registro correspondiente o la cancelación del procedimiento.

**Artículo 34.** Con los informes financieros las asociaciones civiles interesadas deberán presentar ante la **UTFL** la siguiente documentación:

- a) Toda la documentación comprobatoria de los ingresos y egresos de la organización en el mes sujeto a revisión, incluyendo las pólizas correspondientes.
- b) Los contratos de apertura de cuentas bancarias correspondientes. Asimismo, la asociación deberá presentar la documentación bancaria que permita verificar el manejo mancomunado de las cuentas.
- c) Los estados de cuenta bancarios correspondientes al mes sujeto a revisión de todas las cuentas bancarias de la asociación, así como las conciliaciones bancarias correspondientes.
- d) La balanza de comprobación mensual a último nivel.
- e) Los controles de las aportaciones en efectivo y en especie, de afiliados y simpatizantes debidamente foliados.
- f) El inventario físico del activo fijo, relacionándolo con la documentación comprobatoria, que permita identificar la fecha de aportación o donación, adquisición o alta del bien, sus características físicas, y el costo de su adquisición.
- h) En su caso, evidencia de las cancelaciones de las cuentas bancarias sujetas a revisión.
- i) Formatos de acuerdo a lineamientos establecidos.
- j) Demás documentación que ampare los ingresos y egresos.

## **REGLAMENTO PARA LA FISCALIZACIÓN DE LOS RECURSOS DE LAS ASOCIACIONES CIVILES INTERESADAS EN OBTENER SU REGISTRO COMO PARTIDOS POLÍTICOS EN EL ESTADO DE HIDALGO**

### **Capítulo V De la revisión de Informes Financieros**

**Artículo 35.** La **UTFL** revisará los informes financieros, dentro del plazo de un mes, para lo cual se observará lo establecido en el presente Reglamento.

**Artículo 36.** La **UTFL** tendrá en todo momento la facultad de solicitar y/o requerir a las asociaciones civiles interesadas, la presentación de información y documentación necesaria para verificar el contenido de los informes financieros.

**Artículo 37.** La **UTFL** podrá requerir a las autoridades competentes así como a los particulares, la información, documentos y registros necesarios para compulsarlos con los datos asentados en los informes financieros presentados por las asociaciones civiles interesadas.

**Artículo 38.** De la revisión de los Informes financieros, en el caso de existir observaciones a los mismos, la **UTFL** podrá formular solicitudes y/o requerimientos a las asociaciones civiles interesadas.

**Artículo 39.** Las asociaciones civiles interesadas, deberán dar respuesta a las observaciones y/o cumplimiento a los requerimientos formulados dentro del plazo de los **tres días siguientes** a la fecha en que se les notifiquen. En caso de nuevas observaciones, el plazo para responder **será también de tres días**.

**Artículo 40.** En los escritos de respuesta a las observaciones las asociaciones civiles interesadas podrán exponer lo que a su derecho convenga, sin contravenir a las disposiciones aplicables en la fiscalización, pudiendo aclarar, rectificar y aportar documentación e información idónea para subsanar lo observado.

Los documentos deberán ser suscritos por quien represente legalmente a la asociación mancomunadamente con el responsable de finanzas.

**Artículo 41.** El o los escritos por medio de los cuales se pretenda dar respuesta a las observaciones y/o requerimientos formulados, no implican en sí mismos, que se tengan debidamente cumplimentadas las observaciones y/o requerimientos realizados.

Toda la documentación presentada en vía de informes mensuales y las aclaraciones a los requerimientos desahogados, así como la información

**REGLAMENTO  
PARA LA FISCALIZACIÓN DE LOS RECURSOS DE  
LAS ASOCIACIONES CIVILES INTERESADAS EN OBTENER SU  
REGISTRO COMO PARTIDOS POLÍTICOS EN EL ESTADO DE HIDALGO**

obtenida de terceros será la base para la elaboración del dictamen que la **UTFL** presentará a la Comisión.

**Capítulo VI  
Del Dictamen y su Presentación ante el Consejo General**

**Artículo 42.** En la emisión del dictamen deberán tomarse en consideración las aclaraciones que presenten las asociaciones civiles, procediendo a establecer en dicho dictamen lo que considere aplicable y conducente a cada punto en particular.

**Artículo 43.** El dictamen deberá contener cuando menos lo siguiente:

- I. Antecedentes;
- II. Marco Jurídico;
- III. Informe Técnico, y
- IV. Conclusiones, señalando el sentido del dictamen y, en su caso, las recomendaciones o inconsistencias de forma y fondo detectadas.

**Artículo 44.** El dictamen podrá tener uno de los siguientes sentidos:

- I. Aprobado: cuando se haya acreditado debidamente el origen, monto y destino de los recursos financieros y solo existan recomendaciones por actos u omisiones formales.
- II. No aprobado: cuando las asociaciones civiles interesadas, incurra, en inconsistencias de fondo que se enlistan a continuación de manera enunciativa mas no limitativa.

Se consideran inconsistencias de fondo, la omisión de:

- a) Presentar los informes financieros completos;
- b) Presentar la documentación legal comprobatoria completa;
- c) Exhibir información o documentación idónea y fidedigna;
- d) Proporcionar información o documentación solicitada y/o requerida;
- e) Acatar de manera reiterada las recomendaciones formuladas, y

**REGLAMENTO  
PARA LA FISCALIZACIÓN DE LOS RECURSOS DE  
LAS ASOCIACIONES CIVILES INTERESADAS EN OBTENER SU  
REGISTRO COMO PARTIDOS POLÍTICOS EN EL ESTADO DE HIDALGO**

f) Acreditar el origen, monto y destino de los recursos de las asociaciones civiles interesadas.

**Artículo 45.** La **UTFL** enviará a la Comisión, el dictamen que emita respecto a los informes financieros presentados por las asociaciones civiles interesadas y la Comisión los analizará para los siguientes efectos:

a) Cuando a criterio de la Comisión el dictamen sea satisfactorio, lo aprobará y turnará al Consejo General.

b) Cuando no se apruebe el dictamen, se ordenará su devolución, con las instrucciones necesarias, para que en un plazo de **diez días** emita la **UTFL** un nuevo dictamen.

**Artículo 46.** El Consejo General determinará lo siguiente:

a) Se aprobará el dictamen presentado por medio del cual se consideren satisfactorios los informes financieros, emitiéndose el acuerdo correspondiente.

b) Se aprobará el dictamen por medio del cual se consideren no satisfactorios los informes financieros; en el acuerdo respectivo se acordará, en su caso, el inicio del procedimiento sancionador previsto en la ley.

**Artículo 47.** Una vez que el Consejo emita el acuerdo sobre el dictamen respectivo, se atenderá lo siguiente:

I. La Secretaría enviará a la **UTFL** copia certificada de los acuerdos tomados, dentro de los **tres días hábiles** posteriores a la sesión en que se hubiesen aprobado;

II. Trascurrido el plazo para impugnar los acuerdos, la Secretaría informará a la **UTFL** respecto de los que hubiesen quedado firmes, a efecto de que proceda a entregar a la asociación civil interesada, la documentación legal comprobatoria.

**Artículo 48.** La **UTFL**, una vez que esté firme el acuerdo del Consejo General relativo a los informes financieros correspondientes, marcará con un sello de "revisado" la documentación legal comprobatoria y foliará las fojas de las carpetas que la contienen, para su posterior entrega a las asociaciones civiles interesadas.

## **REGLAMENTO PARA LA FISCALIZACIÓN DE LOS RECURSOS DE LAS ASOCIACIONES CIVILES INTERESADAS EN OBTENER SU REGISTRO COMO PARTIDOS POLÍTICOS EN EL ESTADO DE HIDALGO**

**Artículo 49.** La documentación señalada en este Reglamento como sustento de los ingresos y egresos de las asociaciones civiles interesadas y demás documentación comprobatoria deberá ser conservada por un lapso de **un año** contado a partir de la fecha en que concluya el plazo para la presentación del último informe mensual; este lapso de tiempo será independiente de lo que al efecto establezcan otras disposiciones legales o reglamentarias aplicables al caso concreto, o a las mismas reglas estatutarias de las propias asociaciones civiles interesadas.

Dicha documentación, ante los debidos requerimientos formulados, deberá ponerse a disposición de la **UTFL** a efecto de que ésta pueda comprobar la veracidad de lo reportado en los informes correspondientes.

**Artículo 50.** Independientemente de lo dispuesto en el presente Reglamento, las asociaciones civiles interesadas deberán sujetarse a las disposiciones fiscales, de seguridad social y otras a las que estén obligadas a cumplir.

**Artículo 51.** Las asociaciones civiles interesadas podrán solicitar a la **UTFL**, por escrito la orientación y asesoría necesarias para el cumplimiento de las disposiciones establecidas en el Reglamento.

La **UTFL** dispondrá de **tres días hábiles**, a partir de la fecha de recepción de la solicitud, para notificar por escrito la respuesta al solicitante. El plazo de respuesta podrá ampliarse hasta por un periodo igual cuando existan razones justificadas que lo motiven, siempre y cuando éstas se le notifiquen al solicitante.

**Artículo 52.** Cada asociación civil interesada en obtener su registro como partido político local será responsable de su contabilidad, así como del cumplimiento de lo dispuesto por las leyes fiscales, así como de las aplicables por lo que hace a la materia electoral, debiendo observar las decisiones que en la materia emita el Consejo General del Instituto Nacional Electoral.

### **Capítulo VII Cómputo de los Plazos**

**Artículo 53.** El cómputo de los plazos para efecto del presente Reglamento deberá realizarse en forma literal obedeciendo el sentido de la disposición expresa, ya sea que ésta defina el plazo en días hábiles o se omita dicha definición, en este último caso los plazos siempre se computarán en días naturales.

## **REGLAMENTO PARA LA FISCALIZACIÓN DE LOS RECURSOS DE LAS ASOCIACIONES CIVILES INTERESADAS EN OBTENER SU REGISTRO COMO PARTIDOS POLÍTICOS EN EL ESTADO DE HIDALGO**

**Artículo 54.** Los plazos empezarán a correr al día siguiente de que sea hecha la notificación del acto correspondiente.

Las notificaciones se harán con las formalidades prescritas en el Código.

### **Capítulo VIII Infracciones y Sanciones en materia de fiscalización**

**Artículo 55.** Constituyen infracciones diversas a las señaladas en el artículo 44 de este Reglamento por parte de las asociaciones civiles interesadas, el incumplimiento de cualquiera de las disposiciones contenidas en el mismo.

**Artículo 56.** Las sanciones aplicables a las infracciones antes referidas serán las siguientes:

1. Amonestación pública;
2. Multa de 25 hasta 300 UMAS, según la gravedad de la falta; y/o
3. La cancelación del procedimiento tendente a obtener el registro como partido político.

**Artículo 57.** En caso de que la organización ciudadana obtenga su registro como partido político local, las sanciones se aplicarán a éste a partir del inicio de la vigencia de su registro.

En caso de que la organización ciudadana interesada no obtenga el registro como partido local, se dará vista a las autoridades hacendarias a efecto de que procedan al cobro respectivo a la asociación civil, conforme a la legislación aplicable.

**Artículo 58.** Acreditada la existencia de una infracción y su imputación a la asociación civil interesada, para la individualización de las sanciones deberán tomarse en cuenta las circunstancias que rodean la contravención de la norma administrativa, entre otras, las siguientes:

- I. La gravedad de la responsabilidad en que se incurra y la conveniencia de suprimir prácticas que infrinjan, en cualquier forma, las disposiciones de este Reglamento, se analizará la importancia de la norma transgredida y los efectos que genere respecto de los objetivos y los bienes jurídicos tutelados por la norma;
- II. Circunstancias de modo, tiempo y lugar;
- III. Dolo o culpa en su responsabilidad;

**REGLAMENTO  
PARA LA FISCALIZACIÓN DE LOS RECURSOS DE  
LAS ASOCIACIONES CIVILES INTERESADAS EN OBTENER SU  
REGISTRO COMO PARTIDOS POLÍTICOS EN EL ESTADO DE HIDALGO**

- IV. La capacidad económica del infractor;
- V. Las condiciones externas y los medios de ejecución;
- VI. La reincidencia en el incumplimiento de las obligaciones; y
- VII. En su caso, el monto del beneficio, lucro, daño o perjuicio derivado del incumplimiento de obligaciones.

**Artículo 59.** Se considerará reincidente a la asociación civil interesada infractora que habiendo incurrido en una conducta, la repita dos veces o más. Para tal efecto, se considerarán los siguientes elementos:

- I. El periodo en el que se cometió la transgresión anterior;
- II. La naturaleza de las contravenciones, así como los preceptos infringidos, a fin de evidenciar que afectan el mismo bien jurídico tutelado; y,

**Artículo 60.** En caso de que, durante la revisión de los informes, la elaboración del dictamen o de su resolución, se advierta una posible violación a ordenamientos legales ajenos a la competencia de la **UTFL**, ésta solicitará a la Secretaría Ejecutiva del Instituto que proceda a dar vista a las autoridades competentes conforme a las disposiciones correspondientes.

La Secretaría Ejecutiva deberá informar a la **UTFL** con copia certificada del acuse respectivo, la atención a la solicitud.

**Artículo 61.** En los casos que el Consejo General estime pertinente, por la relevancia de la sanción o la gravedad de la infracción, ordenará publicar una síntesis de la Resolución en el Periódico Oficial del Estado de Hidalgo en el plazo de diez días hábiles contados a partir de que ésta quede firme, por medio de la Secretaría Ejecutiva del Instituto.

En todos los casos deberá publicarse la Resolución íntegra en la página de Internet del Instituto, en el plazo de diez días hábiles contados a partir de que ésta quede firme, por medio del área correspondiente.

**Artículo 62.** La Amonestación se ejecutará al momento de su publicación en los términos establecidos en el artículo anterior.

**Artículo 63.** Las multas deberán ser pagadas en la cuenta del Instituto Estatal Electoral en el plazo que disponga la Resolución y una vez que quede firme.

Si el infractor no cumple con la obligación de cubrir las multas en el plazo señalado en la Resolución correspondiente, el Instituto a través de la Dirección

## **REGLAMENTO PARA LA FISCALIZACIÓN DE LOS RECURSOS DE LAS ASOCIACIONES CIVILES INTERESADAS EN OBTENER SU REGISTRO COMO PARTIDOS POLÍTICOS EN EL ESTADO DE HIDALGO**

Ejecutiva de Administración, dará vista a la Secretaría de Finanzas y Administración del Gobierno del Estado, a efecto de que procedan a su cobro conforme al procedimiento económico coactivo que se establezca en la legislación aplicable.

**Artículo 64.** La suspensión o pérdida de registro surtirá efectos al momento de que quede firme la Resolución en la que se imponga.

### **TRANSITORIOS**

**Primero.** El presente Reglamento entrará en vigor a partir de su aprobación por el Consejo General.

**Segundo.** La **UTFL** autorizará los formatos para los respectivos informes que presentarán las asociaciones civiles interesadas a más tardar el 2 de mayo del año 2017.

**Tercer.** Por lo que hace las organizaciones de ciudadanos interesadas que presentaron el aviso de intención de conformación de partido político en el mes de enero de dos mil diecisiete, por única ocasión, con la finalidad de que cumplan cabalmente con los requisitos establecidos en el presente reglamento, deberán presentar ante el Instituto Estatal Electoral de Hidalgo, la documentación idónea, por medio de la cual, válidamente se acredite que persona ostenta la representación de la referida organización o asociación civil, según sea el caso; asimismo deberán acreditar ante el Órgano Administrativo Electoral, que se encuentran debidamente constituidas como asociación civil, para los efectos de fiscalización descritos en el cuerpo del presente reglamento, lo anterior en un término de **quince días hábiles, contados a partir del día siguiente en que les sea notificado el presente acuerdo.**

**Cuarto.** Por lo que hace las asociaciones civiles interesadas que presentaron el aviso de intención de conformación de partido político, en el mes de enero de dos mil diecisiete, exclusivamente por única ocasión, con la finalidad de que cumplan cabalmente con los requisitos establecidos en el presente reglamento, podrán acreditar a su respectivo encargado de recursos financieros ante este Órgano Administrativo electoral, dentro de los **diez días hábiles, contados a partir del día siguiente en que les sea notificado el presente acuerdo.**

**REGLAMENTO  
PARA LA FISCALIZACIÓN DE LOS RECURSOS DE  
LAS ASOCIACIONES CIVILES INTERESADAS EN OBTENER SU  
REGISTRO COMO PARTIDOS POLÍTICOS EN EL ESTADO DE HIDALGO**

**Quinto.** Asimismo, por única ocasión, con la finalidad de que cumplan cabalmente con los requisitos establecidos en el presente reglamento, podrán acreditar ante este Órgano Administrativo electoral, que se encuentran debidamente registradas ante el Registro Público de la Propiedad y del Comercio en el Estado de Hidalgo, dentro de los **quince días hábiles, contados a partir del día siguiente en que les sea notificado el presente acuerdo.**

**Sexto.** Por única vez, las asociaciones civiles que presentaron el aviso de intención de conformación de partido político en el mes de enero de dos mil diecisiete, podrán presentar los respectivos informes del mes de febrero y/o de los meses de los que se trate, observando las formalidades establecidas en el presente reglamento, **dentro de los diez días hábiles siguientes en que les sea notificado el presente acuerdo.**

**Séptimo.** Los actos previos a la creación de la **UTFL**, realizados por la **DEPPP** tendrán plena validez para todos los efectos legales correspondientes.